

**PROIECT DE HOTĂRÂRE****PH.NR.17****CONSILIUL LOCAL SINAIA JUDEȚUL PRAHOVA ROMÂNIA**

privind achiziționarea de servicii juridice de asistență și reprezentare pentru apărarea intereselor Orașului Sinaia, Primarului Orașului Sinaia, Consiliului Local al Orașului Sinaia și Primăriei Orașului Sinaia

Având în vedere :

- Referatul de aprobare nr. 1981/09.07.2024;
- Raportul de specialitate al Compartimentului Juridic nr. 1982/09.07.2024;
- Avizul comisiei de specialitate;

- Prevederile OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, art.109 al.1), 2) și 3);
- Prevederile art. I alin.(1) și alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare, art.29, alin.1, pct.c) și d) și art.29, alin.3;
- Directiva UE 2014/24, art.10, lit.d) privind achizițiile publice;

În temeiul prevederilor OUG 57/2019 privind Codul administrativ, art.129 al.14), coroborat cu art.139, al.1) și art.196, al.1), lit.a);

**CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI SINAIA
HOTĂRĂȘTE :**

Art. 1. Se aprobă achiziționarea de servicii juridice de asistență și reprezentare pentru apărarea intereselor Orașului Sinaia, Primarului Orașului Sinaia, Consiliului Local al Orașului Sinaia și Primăriei Orașului Sinaia în fața instanțelor judecătorești, în litigiile și raporturile juridice de o complexitate deosebită, temeinic justificate de către compartimentul juridic, cu aprobarea Primarului, atât în cele aflate în curs de judecată, cât și în cele viitoare, precum și pentru punerea în executare a sentințelor judecătorești, dacă se va impune, pentru desfășurarea în bune condiții a activității din cadrul Primăriei Orașului Sinaia.

Art. 2. Serviciile juridice constau în asistență și reprezentare în fața instanțelor judecătorești, pregătirea și elaborarea tuturor cererilor, contestațiilor și susținerilor necesare, exercitarea căilor de atac, până la soluționarea definitivă și irevocabilă a cauzelor și punerea în executare a sentințelor judecătorești, dacă se va impune.

Art.3. Cheltuielile necesare în vederea ducerii la îndeplinire a obiectului prezentei hotărâri vor fi suportate din bugetul local al Orașului Sinaia.

Art.4. Se mandatează Primarul/Viceprimarul Orașului Sinaia să deruleze procedurile legale în vederea negocierii, încheierii și semnării contractelor de achiziționare de servicii juridice de asistență și de reprezentare pentru ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri.

Art. 5. Prevederile prezentei hotărâri vor fi duse la îndeplinire de Compartimentul juridic, contencios administrativ și administrație publică și Serviciul buget și resurse umane din cadrul aparatului de specialitate al Primarului orașului Sinaia.

Art.6. Comunicarea prezentei hotărâri se va face de către Secretarul General al orașului prin intermediul Compartimentului juridic, contencios administrativ și administrație publică: Instituției Prefectului Județul Prahova, Primarului Orașului Sinaia, Compartimentului juridic, contencios administrativ și administrație publică și Serviciului buget și resurse umane.

Sinaia, _____ 2024

Inițiator,
Vlad OPREA
Primar



REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre privind achiziționarea de servicii juridice de asistență și reprezentare pentru apărarea intereselor Orașului Sinaia, Primarului Orașului Sinaia, Consiliului Local al Orașului Sinaia și Primăriei Orașului Sinaia

Pe rolul instanțelor judecătorești, în diferite stadii de judecată, Orașul Sinaia, Primarul Orașului Sinaia, Consiliul Local al Orașului Sinaia, Primăria Orașului Sinaia se află implicați într-un număr de peste 150 de litigii, cu obiect: acțiune în constatare, uzucapiune, drepturi bănești, Legea nr.10/2001, revendicări, fond funciar, obligație de a face, anulare act administrativ, suspendare act administrativ, pretenții, contestație la executare, validare poprire, plângeri contravenționale, evacuări, perfectare vânzare-cumpărare, acțiuni în anulare, comunicare informații de interes public, somații de plată, accesiune, litigii privind achizițiile publice, anulare contracte, etc.

Activitatea Compartimentului juridic, contencios administrativ și administrație publică, care are doar două posturi de consilieri juridici este supra-încărcată, volumul de muncă este unul foarte ridicat; consilierii juridici desfășoară activități de consultanță juridică pentru toate serviciile și departamentele din cadrul instituției, activități de avizare conform legii, precum și secretariat în diverse comisii, formulează cereri de chemare în judecată, întâmpinări, apeluri, recursuri, cereri procedurale în procesele aflate pe rolul instanțelor de judecată, desfășoară activități de documentare și reprezentare la diverse instanțe din țară, ceea ce implică inclusiv timp alocat pentru deplasări.

Potrivit art.109 din OUG nr.57/2019, reprezentarea în justiție a unităților administrativ-teritoriale se asigură de către primar sau de către președintele consiliului județean. Atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului sau, după caz, al președintelui consiliului județean de către consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de către un avocat angajat în condițiile legii.

Printre cauzele aflate pe rolul instanțelor judecătorești se regăsesc spețe de importanță deosebită în dezvoltarea și investițiile din cadrul Orașului Sinaia, acestea prezintă un grad de dificultate ridicat, instrumentarea lor implicând cunoștințe și experiență în domenii multiple, unele mai puțin specifice activității administrației publice locale.

Astfel, pentru a face față volumului mare de lucrări existent la nivelul Compartimentului juridic, contencios administrativ și administrație publică, care nu implică doar activitate de asistență și reprezentare juridică în dosarele aflate pe rolul instanțelor de judecată și pentru a preveni producerea unor disfuncționalități la nivelul întregii activități a Orașului Sinaia, se impune achiziționarea de servicii juridice de asistență și reprezentare a Orașului Sinaia, Primarului Orașului Sinaia, Consiliului Local al Orașului Sinaia și Primăriei Orașului Sinaia, în cauzele în care compartimentul de specialitate le va considera de o complexitate deosebită, temeinic justificate și numai cu aprobarea Primarului.

Inițiator,

Vlad OPREA
PRIMAR



RAPORT DE SPECIALITATE

cu privire la proiectul de hotărâre privind achiziționarea de servicii juridice de asistență și reprezentare pentru apărarea intereselor Orașului Sinaia, Primarului Orașului Sinaia, Consiliului Local al Orașului Sinaia și Primăriei Orașului Sinaia

Analizând proiectul de hotărâre prezentat, precizez următoarele :

- conform art.109 din OUG nr.57/2019, reprezentarea în justiție a unităților administrativ-teritoriale se asigură de către primar sau de către președintele consiliului județean; atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului sau, după caz, al președintelui consiliului județean de către consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de către un avocat angajat în condițiile legii;
- potrivit prevederilor art. 1, alin.(2), lit.b) din O.U.G. nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, în situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea consiliilor locale;
- potrivit prevederilor art.29, al.1, lid. c) și d), coborât cu al.3), lit. a), b) și c) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, prezenta lege nu se aplică pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de servicii care au ca obiect:
 - a) servicii de arbitraj, mediere și alte forme de soluționare alternativă a disputelor;
 - b) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de mediere ori al altei forme de soluționare alternativă a disputelor desfășurate în fața unei instanțe sau altui organism național de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă din România ori din alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă;
 - c) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale;
 - d) asistență și consultanță juridică acordată de un avocat, anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile prevăzute la lit. a) și b) ori în cazul în care există indicii concrete și o probabilitate ridicată ca speța în legătură cu care sunt acordate asistența și consultanța juridică să facă obiectul unor astfel de proceduri;
- la nivelul primăriei există un număr foarte mare de litigii aflate în diferite faze procesuale în care Orașul Sinaia, Primarul Orașului Sinaia, Consiliul Local al Orașului Sinaia, Primăria Orașului Sinaia figurează ca părți în dosare civile sau penale complexe, ce vizează acte administrative cu un impact major asupra bugetului local sau al organizării serviciilor publice destinate cetățenilor și compartimentul dispune doar de doi consilieri juridici; gestionarea eficientă a fiecărui dosar în parte implică timp alocat pentru studierea dosarului, identificarea cadrului legal aplicabil, căutare de practică judiciară în spețe similare, întocmirea de acte procedurale, timp alocat pentru pregătirea apărărilor la fiecare termen, inclusiv timp alocat pentru deplasările la diferite instanțe din țară; de asemenea, cei doi consilieri juridici desfășoară activități de consultanță juridică pentru toate serviciile și departamentele din cadrul instituției, activități de avizare conform legii, precum și secretariat în diverse comisii; mai mult, în ultima perioadă Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților a solicitat completarea unui număr foarte mare de dosare întocmite în baza Legii nr.10/2001, iar Legea nr.18/1991 a suferit mai multe modificări, care au determinat cetățenii orașului interesați să depună cereri în baza acestor modificări prin care solicită eliberarea de titluri de proprietate, ceea ce a dus la supra-aglomerarea compartimentului;

- în activitatea și atribuțiile autorităților administrației publice locale din Orașul Sinaia se regăsesc o multitudine de aspecte juridice cărora este necesar să li se dea dezlegare din punct de vedere al interpretării normelor juridice în materie și al legalității implementării lor de către specialiști în diversele domenii de drept;
- totodată, procedura judiciară presupune respectarea termenelor procedurale, care sunt strict reglementate de normele legale, a căror depășire duce la pierderea unor drepturi de apărare, respectiv pierderea dreptului de a depune probe sau de a invoca excepții, ceea ce diminuează șansele la obținerea unei decizii judecătorești favorabile;
- procedura de externalizare a dosarelor punctuale face mai dificilă analiza și pregătirea apărărilor de către un avocat într-un termen rezonabil, întrucât de la momentul înregistrării unei acțiuni la sediul instituției, analiza preliminară a cererii din partea compartimentului de specialitate și până la momentul în care se desfășoară ședințele consiliului local, în conformitate cu dispozițiile art.133 și următoarele din OUG nr.57/2019 și încheierea efectivă a unui contract de reprezentare juridică trece un timp care face ca dosarele să fie înaintate avocaților în vederea pregătirii apărărilor aproape de expirarea termenului de depunere a întâmpinărilor și practic timpul alocat pentru apărarea intereselor Orașului Sinaia este mult redus.

Astfel, pentru a face față volumului mare de lucrări existent la nivelul Compartimentului juridic, contencios administrativ și administrație publică, care nu implică doar activitate de asistență și reprezentare juridică în dosarele aflate pe rolul instanțelor de judecată, ținând cont de complexitatea lucrărilor aferente litigiilor derulate în fața instanțelor judecătorești și pentru a preveni producerea unor disfuncționalități la nivelul întregii activități a Orașului Sinaia, supunem aprobării proiectul de hotărâre în forma prezentată de inițiator.

CONSILIER JURIDIC,
Radu Roxana-Gabriela

